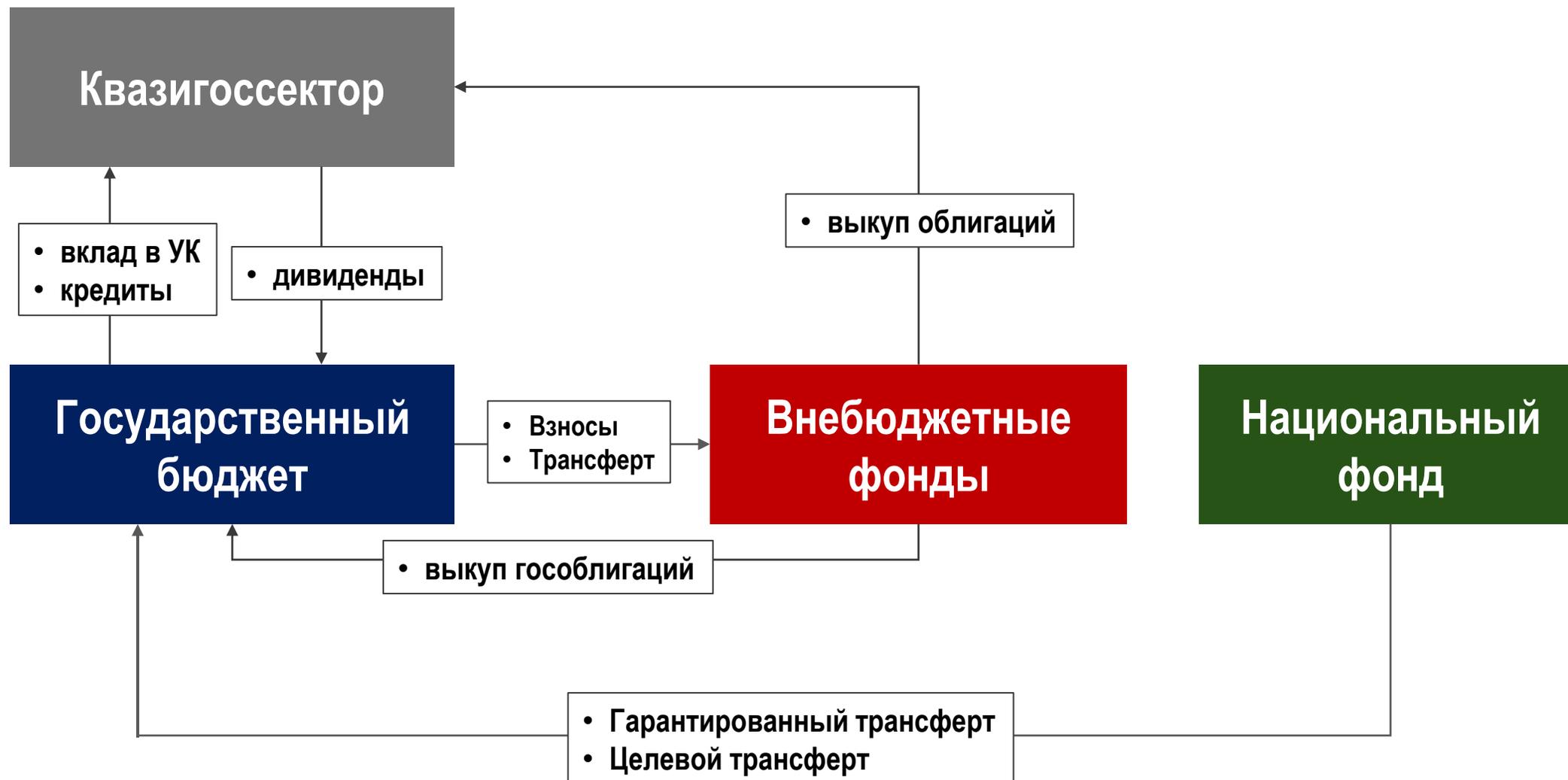


Актуальные проблемы системы госфинансов

19 апреля 2024 года

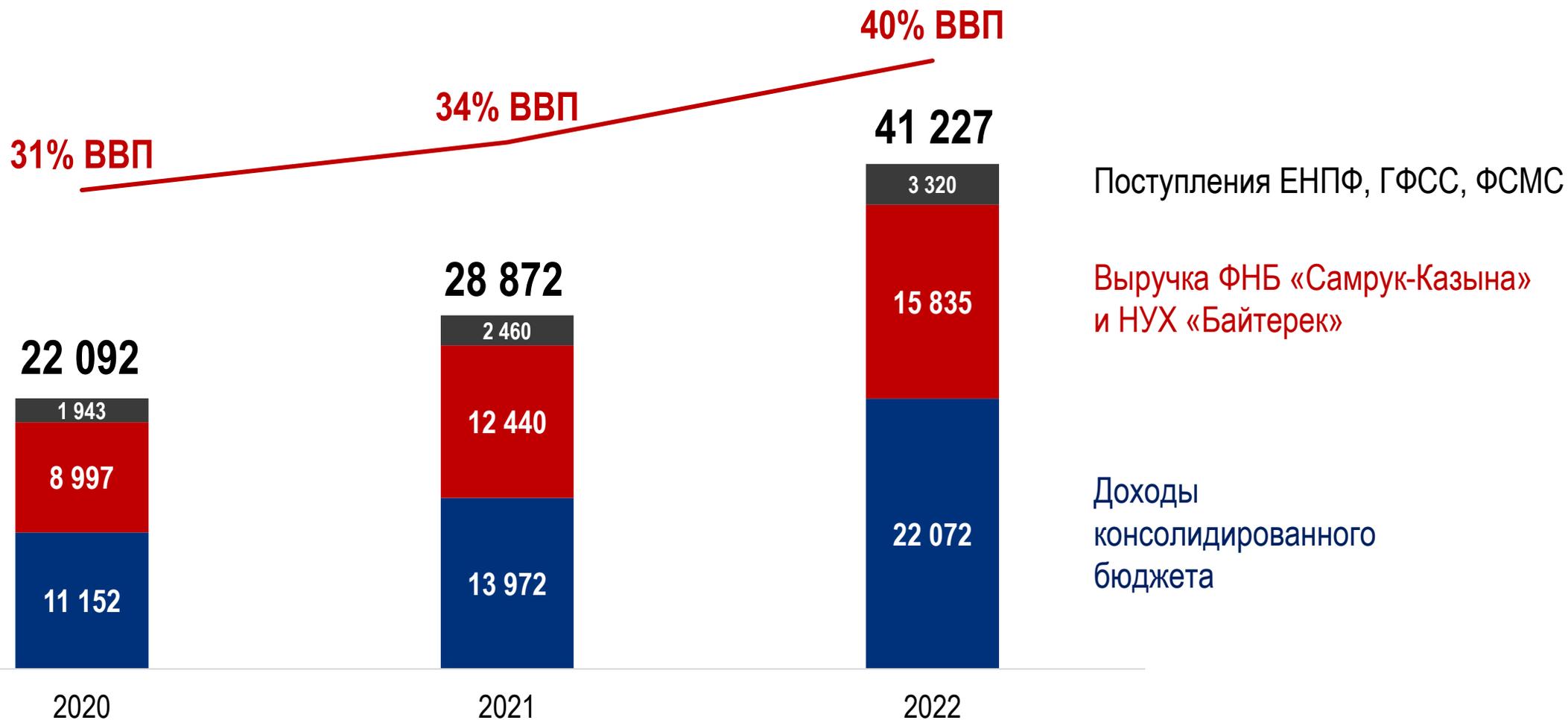
**Проблема 1. Отсутствие комплексного
подхода к управлению системой
госфинансов**

Понятие госфинансов должно охватывать бюджетную систему, внебюджетные фонды и квазигоссектор



Доходы государства составляют 41 трлн.₸, или 40% ВВП

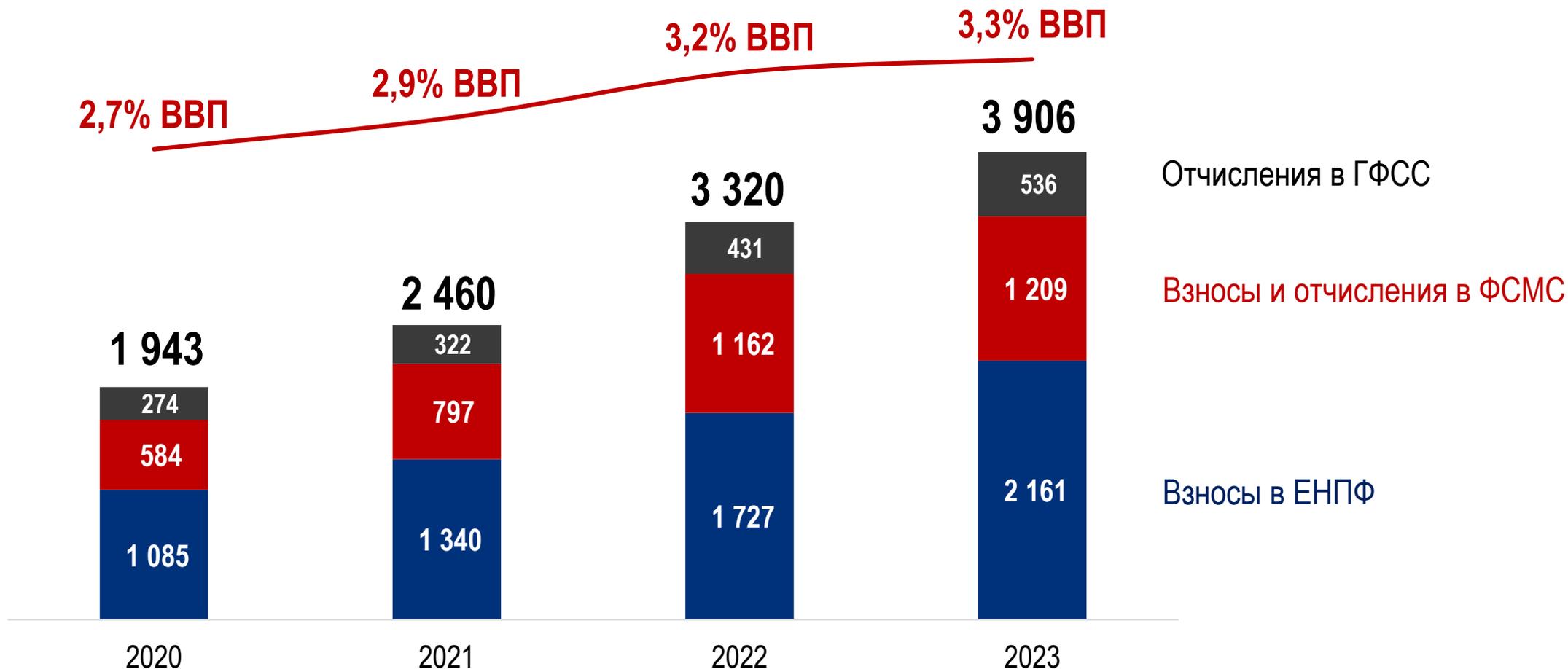
Доходная часть системы госфинансов РК, млрд. ₸



Источник: расчеты TALAP на основе данных МФ, БНС АСПР, ФНБ «Самрук-Казына», НУХ «Байтерек», ЕНПФ, ГФСС, ФСМС

Наращиваются финансовые потоки в обход бюджета

Поступления во внебюджетные фонды, млрд. ₹



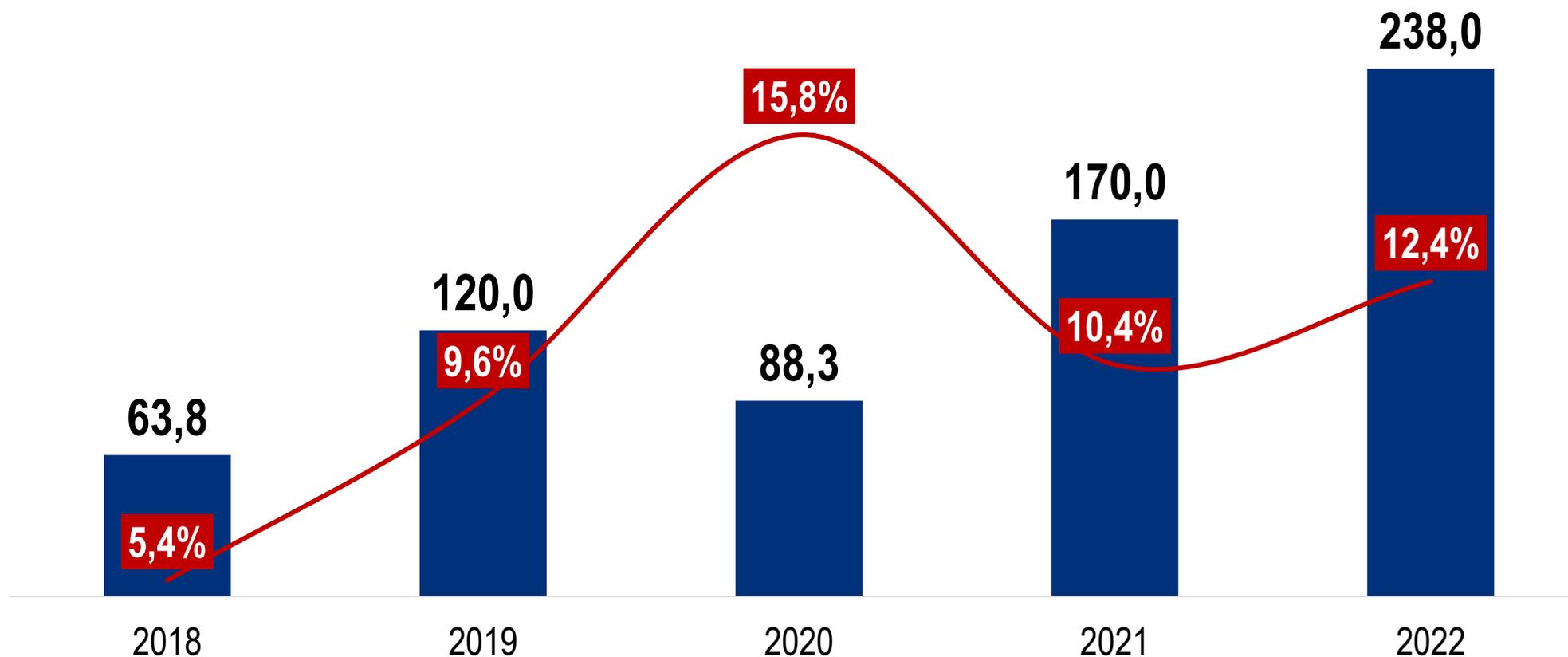
С зарплаты уплачивается 7 платежей с общей номинальной нагрузкой 36%

Номинальная нагрузка на ФОТ, %

	2023	2024	2025	2026	2027	2028
ВСЕГО	34,5%	36,0%	38,5%	39,5%	40,5%	41,0%
ИПН	10%	10%	10%	10%	10%	10%
Взносы в ЕНПФ	10%	11,5%	12,5%	13,5%	14,5%	15%
<i>работники</i>	10%	10%	10%	10%	10%	10%
<i>работодатель</i>	-	1,5%	2,5%	3,5%	4,5%	5%
Социальный налог	6%	6%	6%	6%	6%	6%
Социальные отчисления	3,5%	3,5%	5%	5%	5%	5%
Отчисления и взносы на ОСМС	5%	5%	5%	5%	5%	5%
<i>работодатели</i>	3%	3%	3%	3%	3%	3%
<i>работники</i>	2%	2%	2%	2%	2%	2%

Самрук-Казына выплачивает дивиденды на уровне 10-15% от чистого дохода

Дивиденды Самрук-Казына, выплаченные Правительству, млрд. тенге и % от чистого дохода





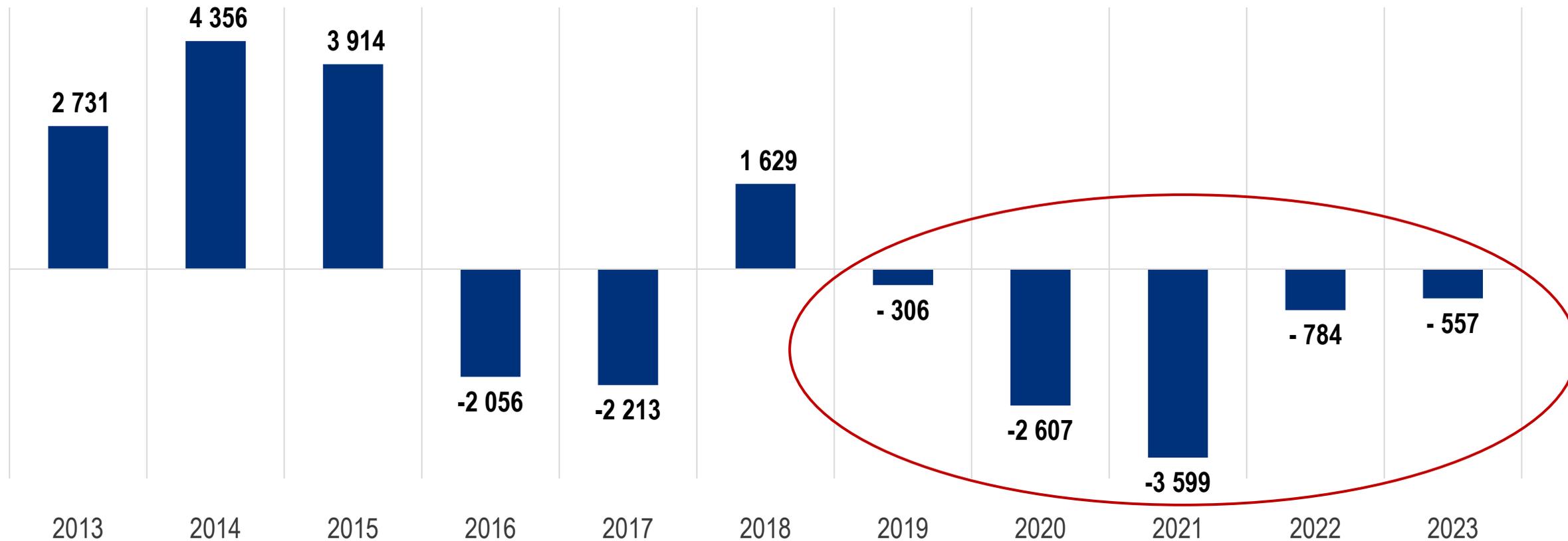
ОБЪЕМЫ СУБСИДИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ ГРУППОЙ «САМРУК-КАЗЫНА» ЗА 2022 ГОД



Проблема 2. «Хронический» дефицит бюджета и сокращение чистых активов

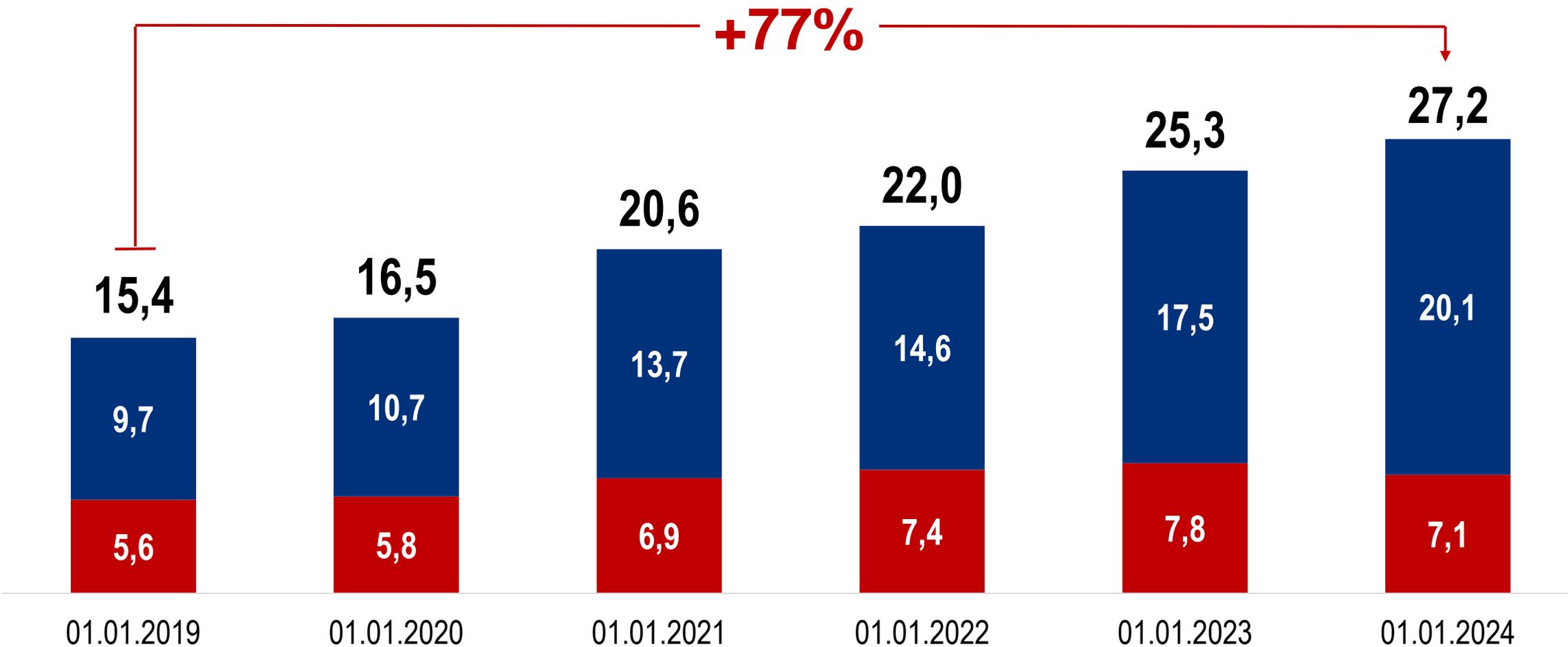
В последние 5 лет наблюдается дефицит консолидированного бюджета

Дефицит (профицит) консолидированного бюджета, млрд.Т



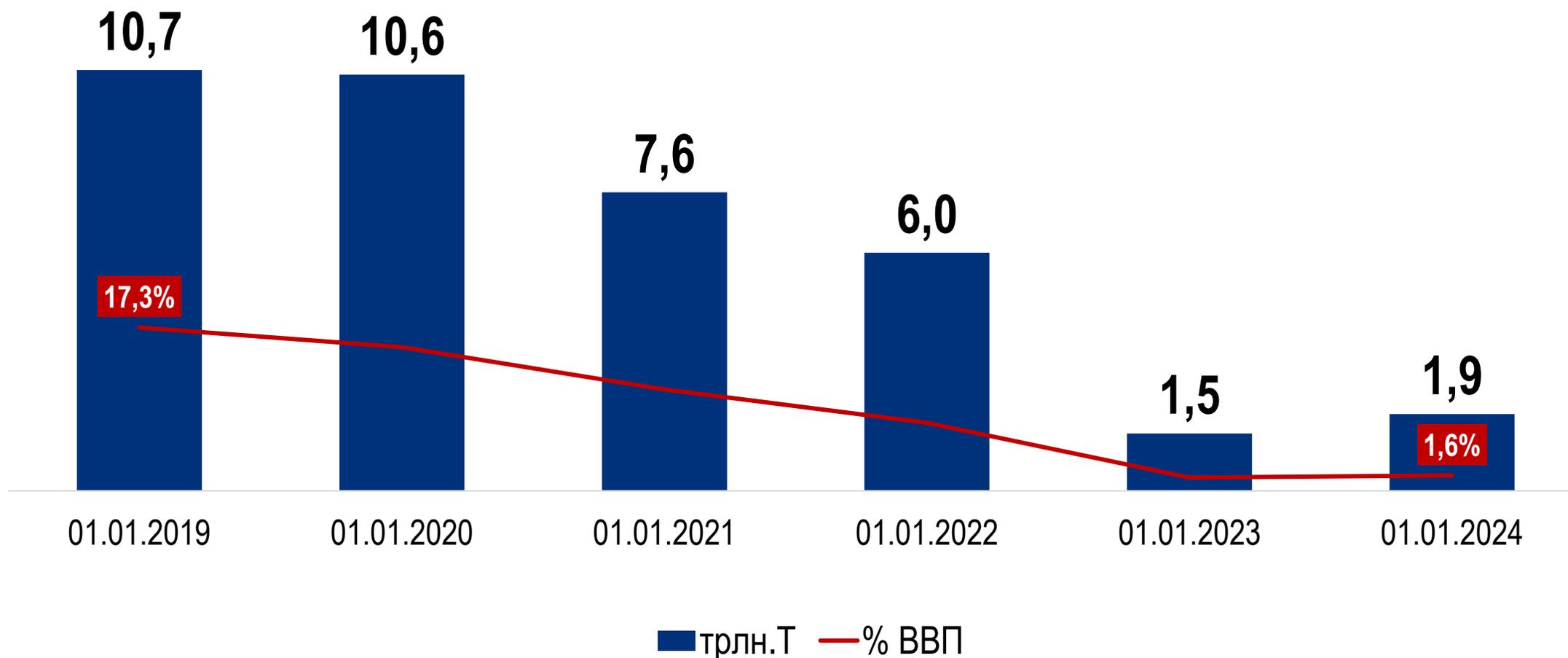
В результате госдолг вырос на 77%

Государственный долг, трлн.т



Чистые финансовые активы государства сократились до 1,9 трлн. тенге

Чистые финансовые активы государства (Нацфонд – Госдолг), трлн.Т



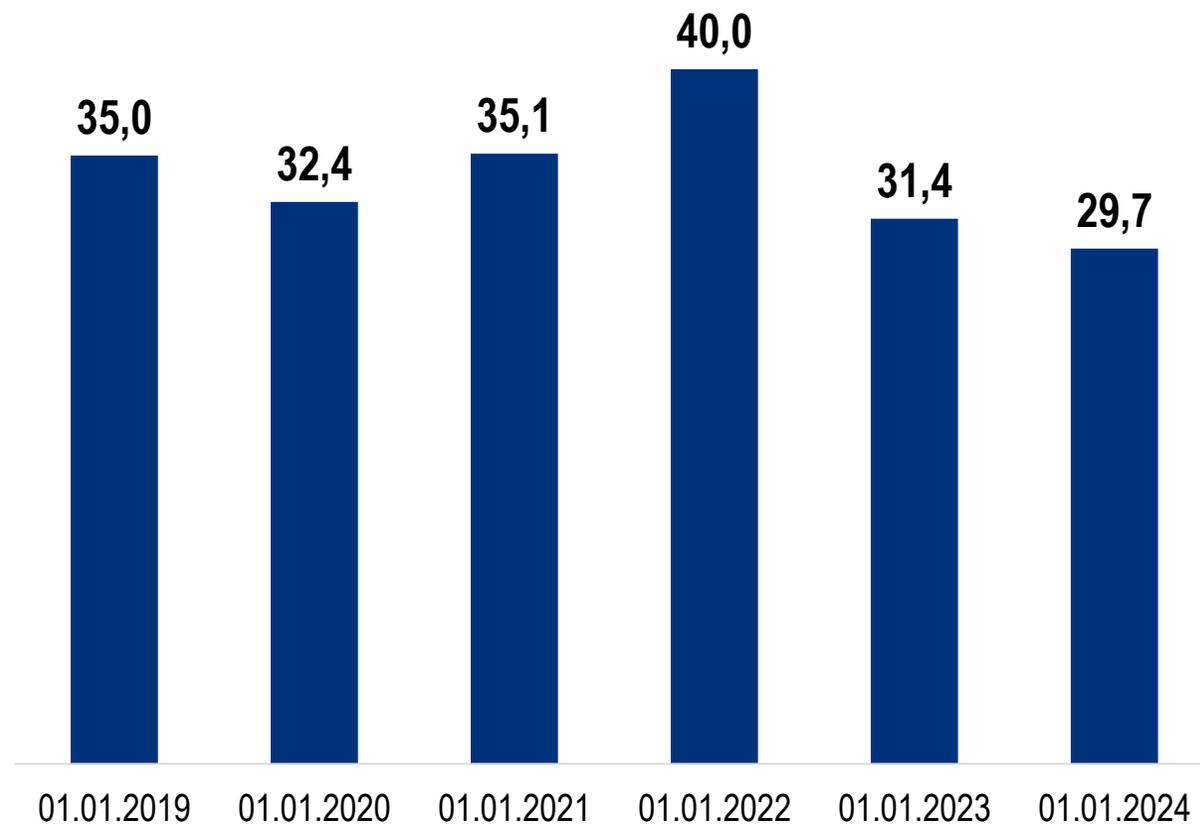
Если учитывать долг квазигоссектора, то баланс отрицательный

Займы ФНБ «Самрук-Казына»
на 01.01.2023г., млрд. тенге

6 668 млрд. тенге



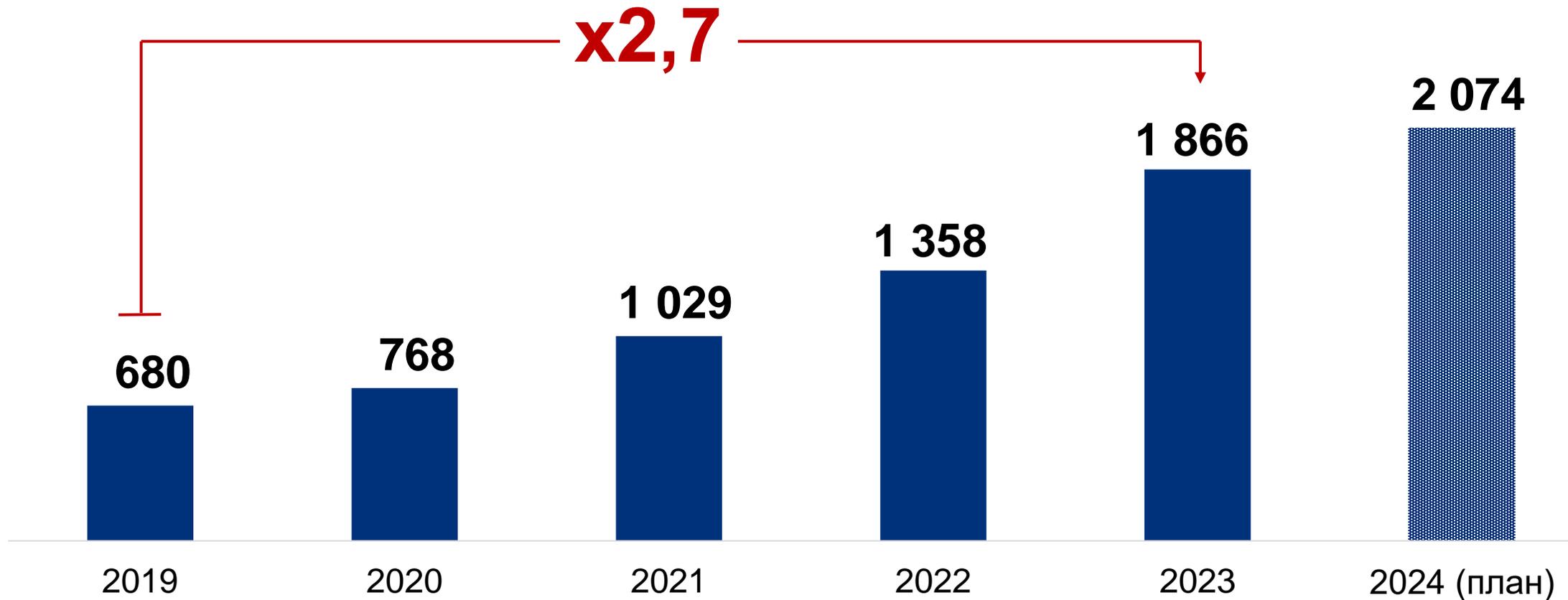
Внешний долг госсектора в расширенном
выражении, млрд. долл. США



Расходы на обслуживание госдолга выросли в 2,7 раза

TALAP

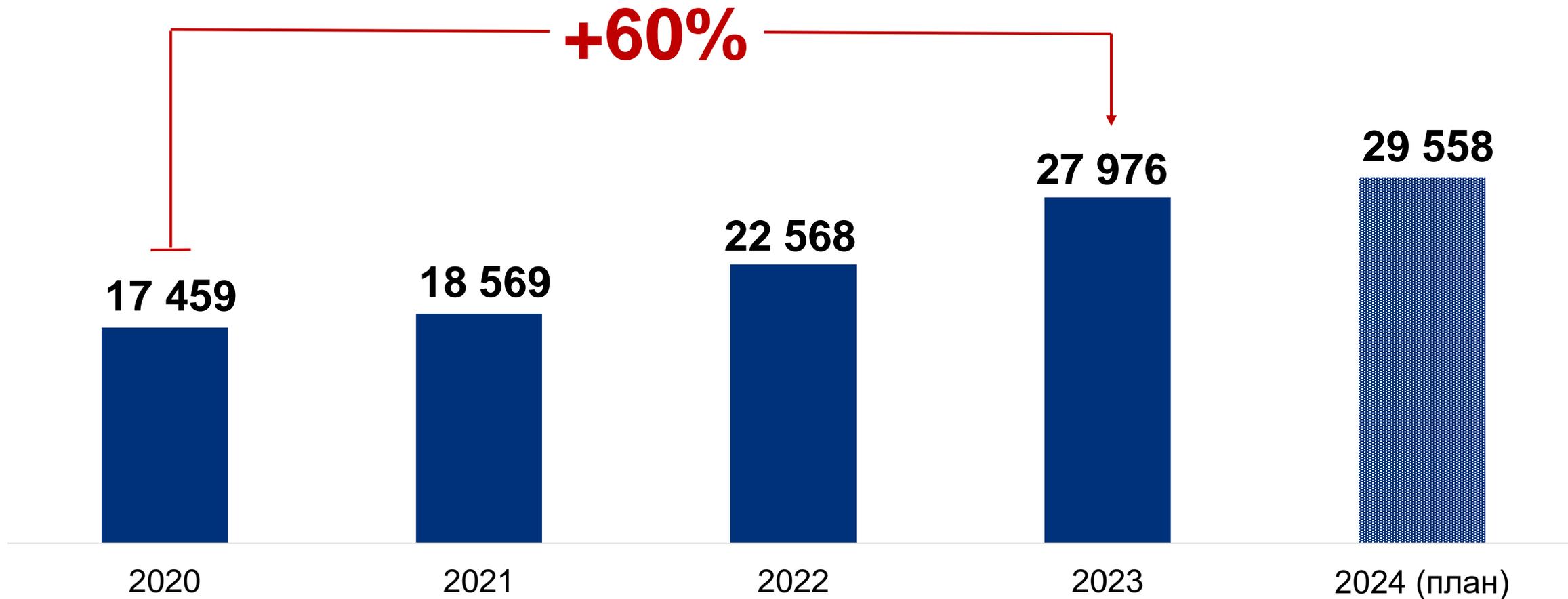
Расходы республиканского бюджета на обслуживание долга, млрд. тенге



**Проблема 3. Увеличение расходов
бюджета без повышения их
эффективности**

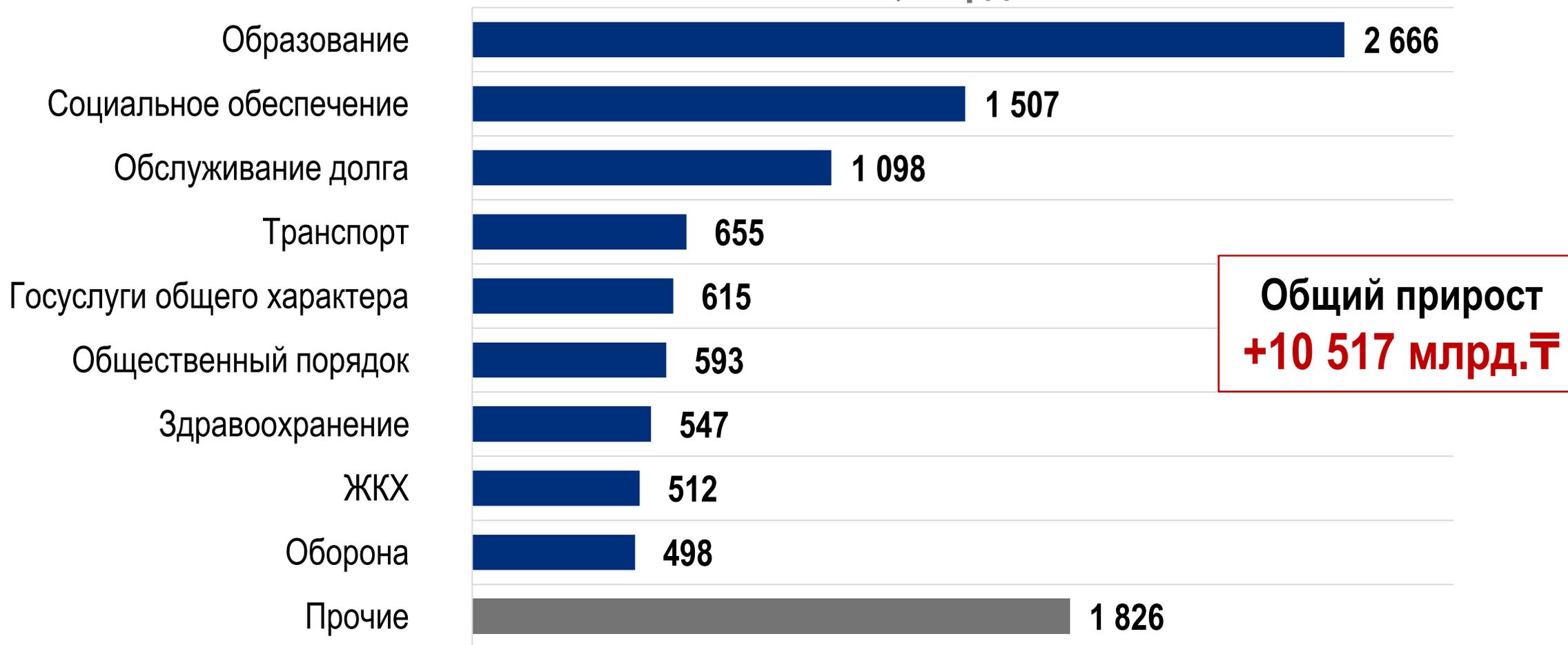
В целом за 3 года расходы госбюджета выросли на 60%

Расходы государственного бюджета, млрд.т



Основной прирост расходов приходится на образование, соц.обеспечение и обслуживание госдолга

Прирост расходов государственного бюджета по функциональным группам за 2021-2023гг, млрд.₹



Растущие расходы направляются на текущие нужды, а не на развитие

Прирост расходов государственного бюджета за 2021-2023гг, млрд.т

10 517 млрд. тенге

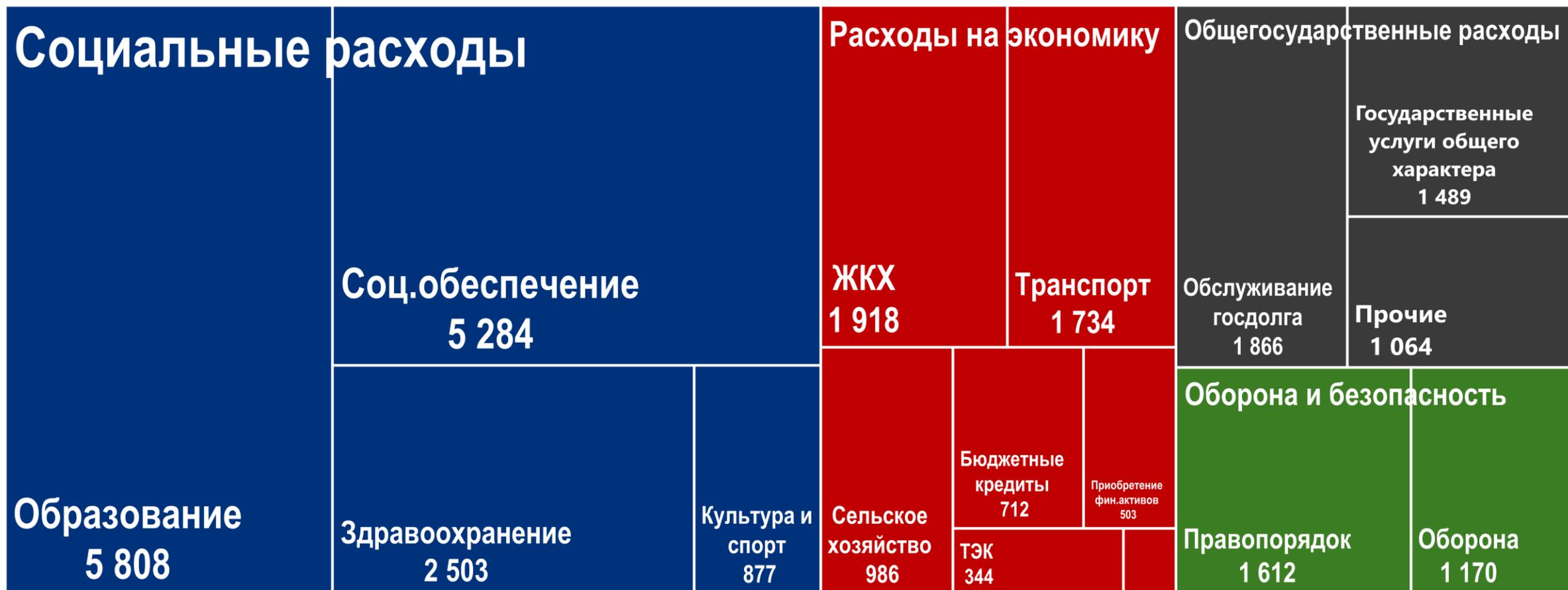


Прирост расходов государственного бюджета за 2021-2023гг. по основным статьям, млрд.т



Социальные расходы составляют 52% всех расходов бюджета

Структура расходов государственного бюджета в 2023 году, млрд.т



Экономическая классификация расходов госбюджета в 2023 году

TALAP

Стройка, ремонт, закупки, субсидии и др. = **18 178** млрд.т

Выплаты населению = **9 798** млрд.т

65%

35%



Продолжается финансирование квазигоссектора и субсидий

Статья расходов

План РБ на 2024г.,
млрд. тенге

Субсидирование ставки вознаграждения и гарантирование по кредитам субъектов частного предпринимательства	258
Кредитование АО «Аграрная кредитная корпорация» для проведения мероприятий по поддержке субъектов агропромышленного комплекса	140
Кредитование АО «НУХ «Байтерек» с последующим кредитованием АО «Банк Развития Казахстана» для финансирования крупных проектов обрабатывающей промышленности	100
Кредитование АО "НУХ «Байтерек» с последующим кредитованием АО «Банк Развития Казахстана» для финансирования проектов туристской отрасли Республики Казахстан	85
Увеличение уставного капитала АО «Национальная компания «Продовольственная контрактная корпорация» для реализации государственной политики по стимулированию агропромышленного комплекса	40
Субсидирование ставок вознаграждения при кредитовании и финансовом лизинге на приобретение вагонов перевозчиками пассажиров по социально значимым сообщениям и операторами вагонов (контейнеров)	22
Кредитование АО «НУХ «Байтерек» с последующим кредитованием АО «Фонд развития промышленности» через АО «Банк Развития Казахстана» по реализации в лизинг автобусов	20

Реконструкция моста у Astana Opera, 11 апреля 2024г.

TALAP

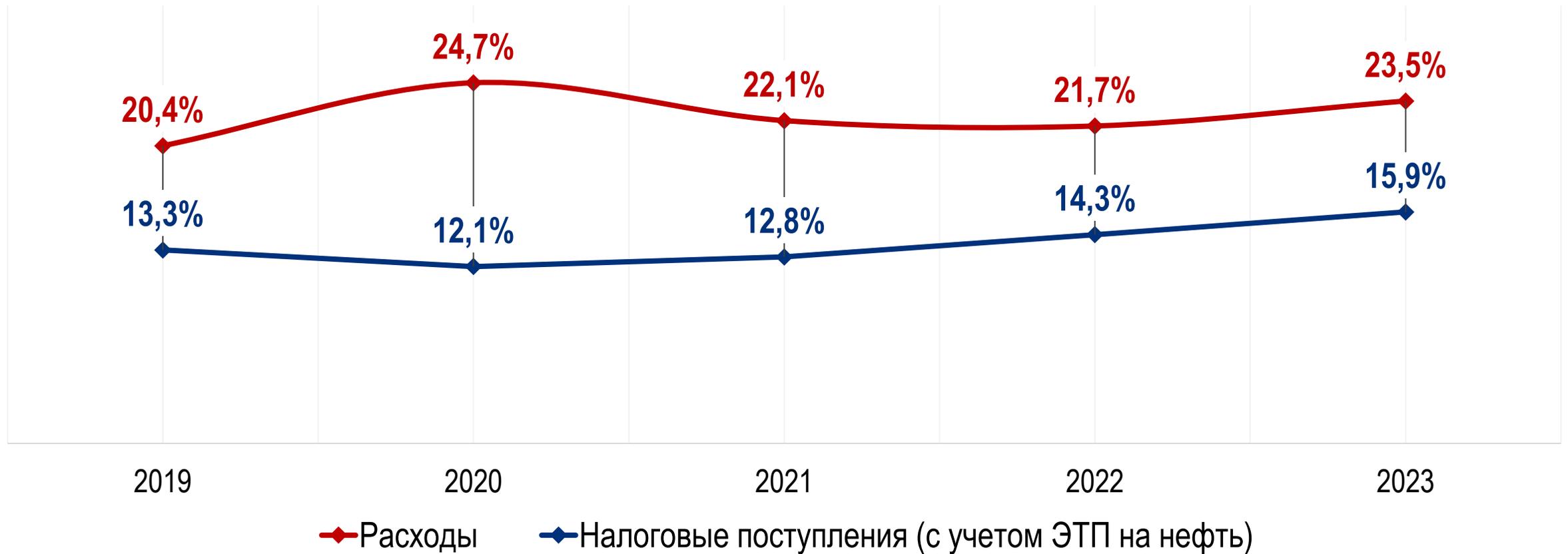


Источник: Столичный канал "Астана - Что? Где? Когда?" в Telegram

Проблема 4. Низкая собираемость налогов

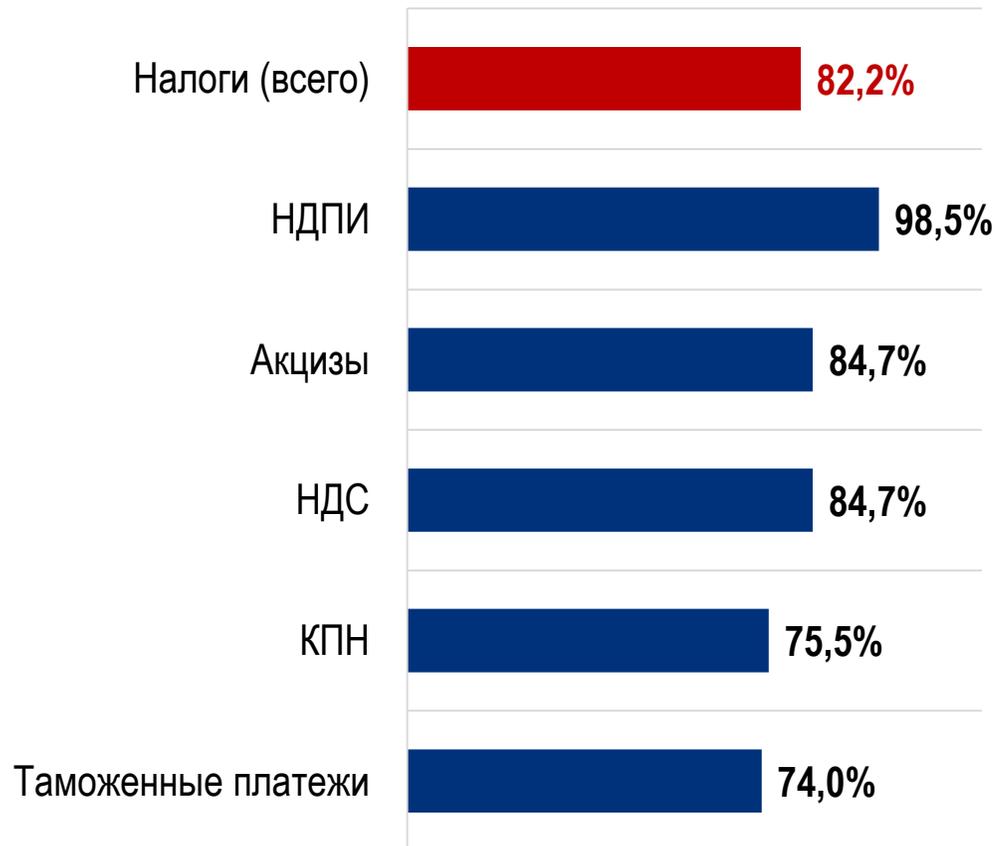
Финансирование растущих расходов требует повышения собираемости налогов

Расходы и налоговые поступления государственного бюджета, % ВВП

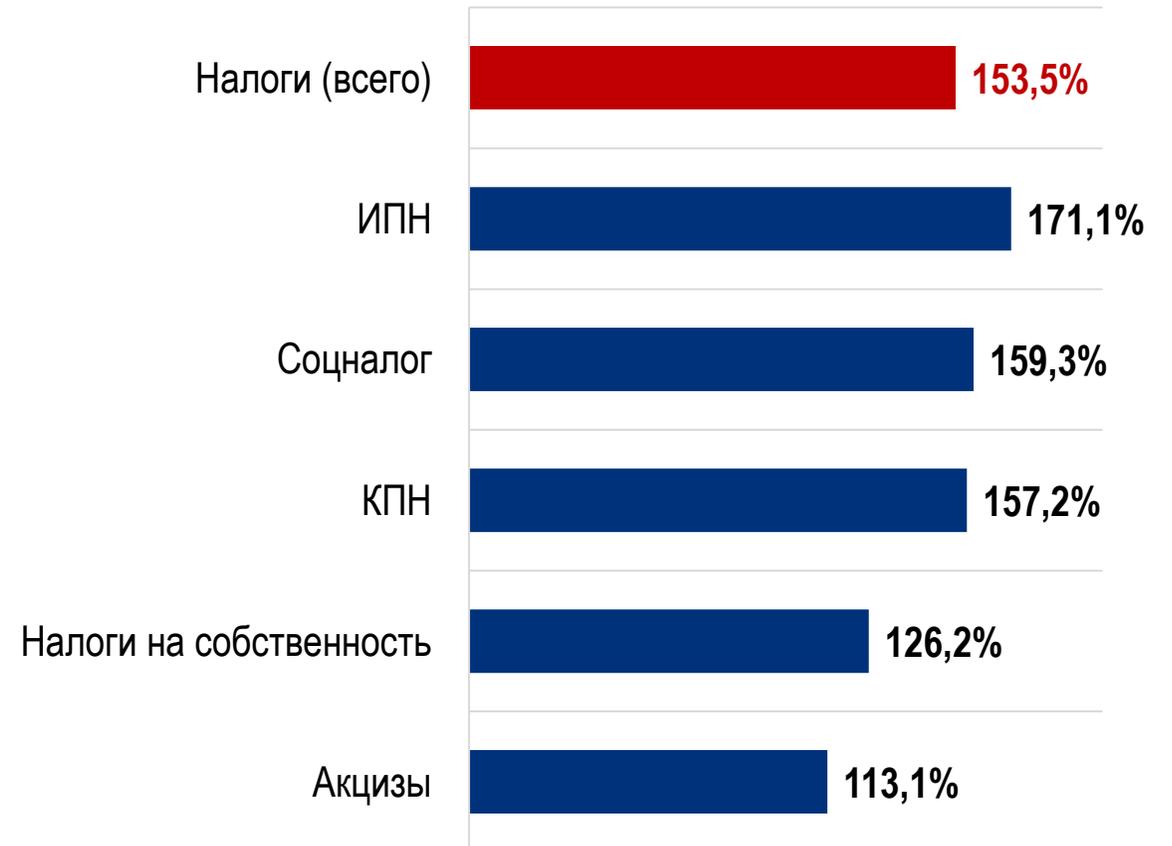


Наблюдается неисполнение плана по налогам республиканского бюджета в начале 2024 года

Исполнение республиканского бюджета за 2 мес.2024г., %



Исполнение местных бюджетов за 2 мес.2024г., %



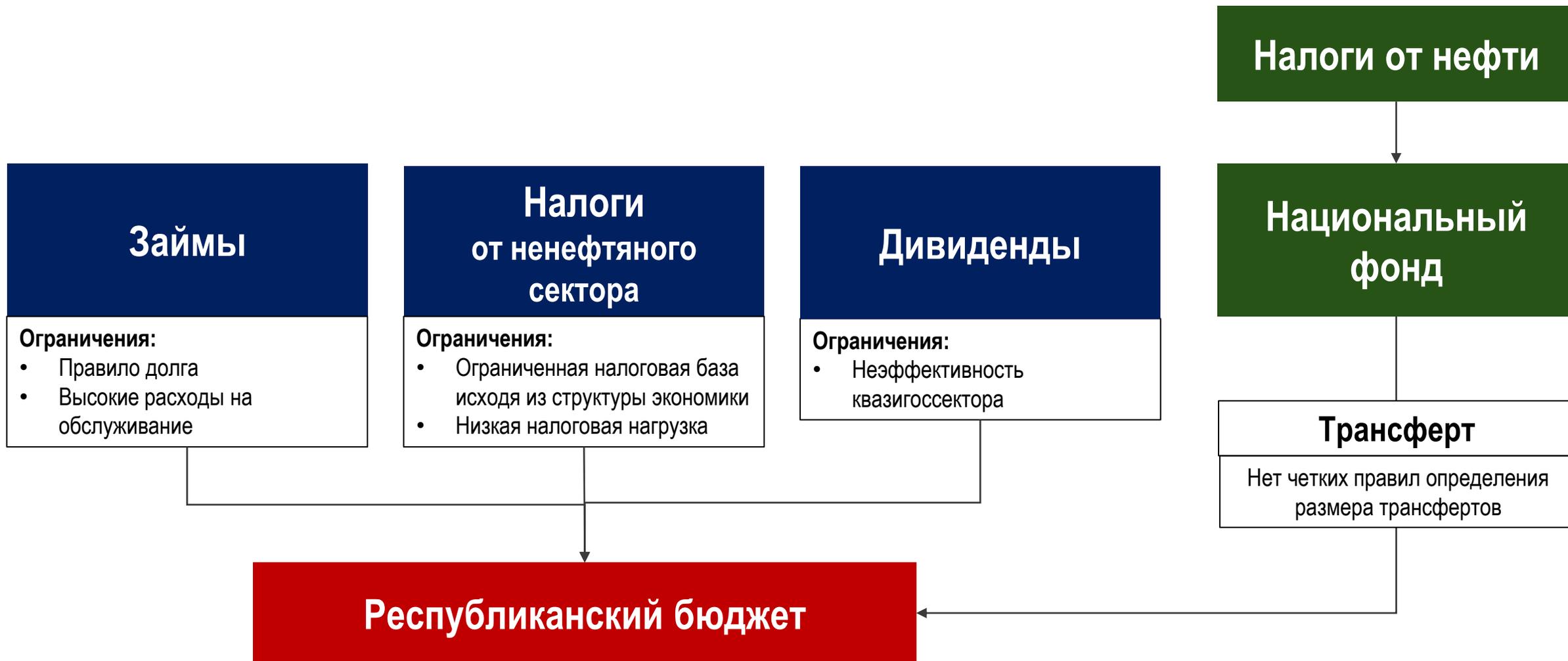
Проблема 5. Неэффективность действующих бюджетных правил

Целевые индикаторы Концепции управления госфинансов и их исполнение

Целевые индикаторы Концепции управления государственными финансами Республики Казахстан до 2030 года

	2030 год	2023г.
Ненефтяной дефицит	5% ВВП	7,1% ВВП
Дефицит	2% ВВП	2,4% ВВП
Госдолг	32% ВВП	22,8% ВВП
Валютные активы Нацфонда	\$100 млрд.	\$60 млрд
Чистые внешние активы (<i>отношение внешнего долга Правительства, гарантированного долга и внешнего долга квазигоссектора к валютным активам НФРК</i>)	0,75	0,5
Расходы на обслуживание госдолга	<10% расходов РБ	8% расходов РБ
Доходы госбюджета (без учета трансфертов)	18% ВВП	17,5% ВВП

Действующие бюджетные правила поставили бюджет в зависимость от Нацфонда через трансферты



Выводы

- Структура доходов бюджета является отражением **структуры экономики**. Пока нефть будет оставаться главным экспортным товаром Казахстана, бюджет будет зависеть от нефтяных доходов.
- Бюджет является единственным инструментом для **инклюзивного перераспределения нефтяной ренты**.
- Государственные финансы – это не только бюджет. Важно также балансировать **другие элементы системы госфинансов**: госдолг, Нацфонд, внебюджетные фонды, квазигоссектор.
- **Растущий госдолг** представляет такую же угрозу для финансовой устойчивости страны, как и падение цен на нефть.

1 Бюджетная консолидация

- Управление системой госфинансов по принципу «одного кармана»
- Поэтапная консолидация всех неналоговых и внебюджетных платежей в бюджет

2 Расчет сценариев бюджетной устойчивости

- Доходы/расходы, дефицит/профицит консолидированного бюджета при различных ценах на нефть
- Запас прочности Нацфонда

3 Новые бюджетные правила

- «Отсечение» нефтяных доходов и их зачисление напрямую в республиканский бюджет
- Использование средств Нацфонда исключительно через механизм целевых трансфертов на финансирование специального бюджета развития

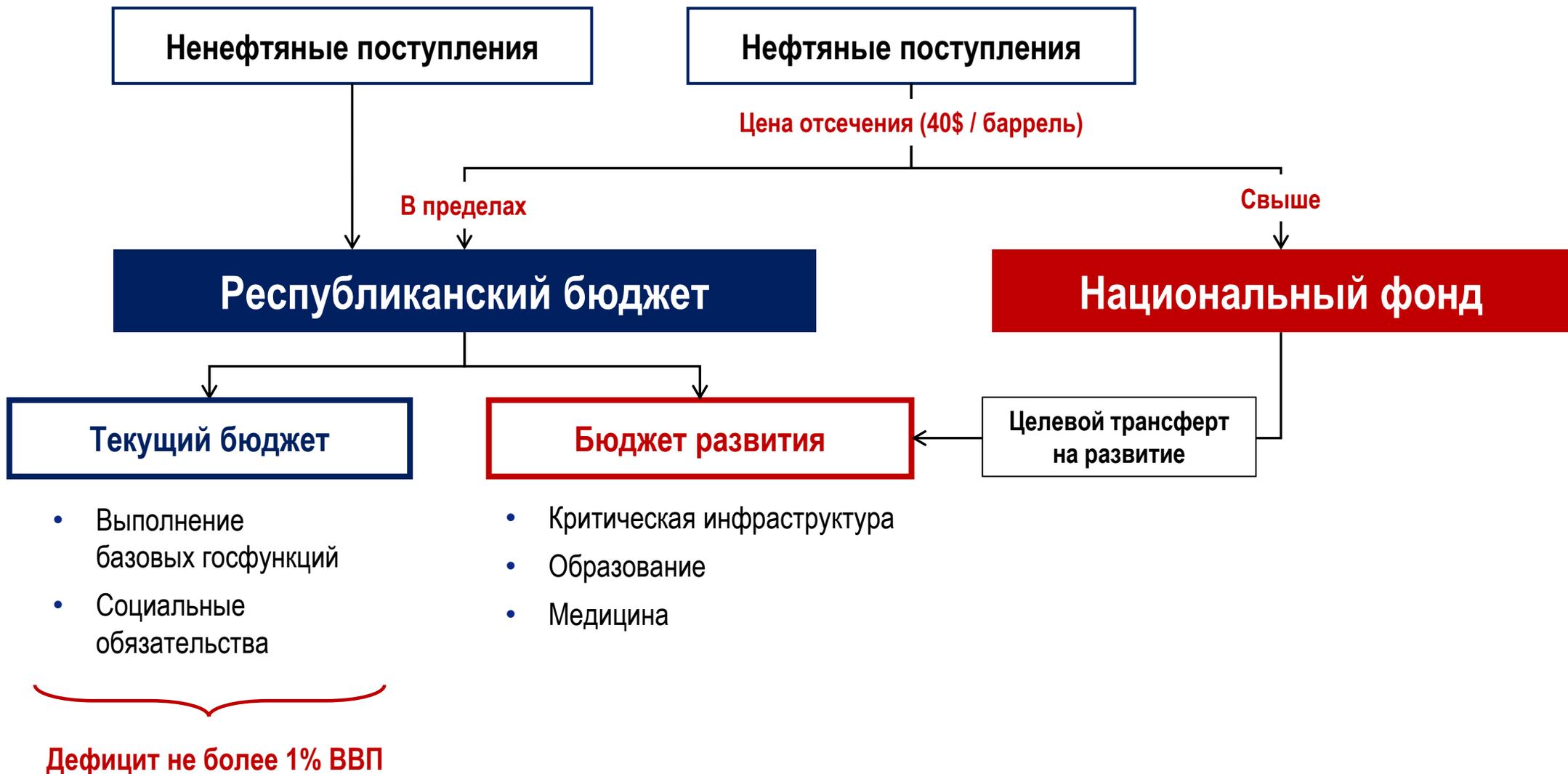
4 Новые правила использования средств Нацфонда

- Ограничить цели использования средств Нацфонда – критическая энергетическая инфраструктура, образование и здравоохранения
- Сформировать специальный бюджет развития с перечнем критических проектов

5 Ужесточение правил долга

- Дефицит бюджета не более 1% ВВП
- Предел госдолга - 25% ВВП, предел внешнего долга – 10% ВВП
- Запрет на привлечение внешних займов по ставке выше доходности Нацфонда

Новые бюджетные правила



Запас прочности Национального Фонда при различных ценах нефть (за барр.)

\$40

6,2 лет

\$60

15,4 лет

\$80

-